



Haderslev
Kommune



Retningslinjer for kystbeskyttelse

12. August 2024

Indhold

Indledning	2
Hvad er kystbeskyttelse?	2
Hvornår er der behov for kystbeskyttelse?	2
Hvad kræver en tilladelse?	2
Hvem skal betale for kystbeskyttelse?	3
Lovgrundlag	3
Kystbeskyttelsesloven	3
Inkluderet lovgivning	4
Miljøvurderingsloven	4
Kysthabitatbekendtgørelsen	4
Hensyn til gældende kommuneplan	4
Hensyn	4
Procedure for sagsbehandling	5
Ansøgning om kystbeskyttelse	6
Privat fællesansøgning	6
Krav til ansøgningsmateriale	6
Kommunalt fællesprojekt	7
Kystdynamik og valg af anlæg	7
Tidsbegrænset tilladelse	8
Opsamling	8
Metode, opbygning og placering	8
Afvejning af hensyn	9
Øvrige	9

Indledning

I 1988 blev kystbeskyttelsesloven indført, hvilket betyder, at enhver kystbeskyttelsesforanstaltning etableret efter den 1. juli 1988 kræver tilladelse fra den ansvarlige myndighed.

Haderslev Kommune overtog den 1. september 2018 myndighedsopgaven fra Kystdirektoratet. Derfor skal alle ansøgninger om tilladelse til kystbeskyttelse behandles af kommunen.

Formålet med dette administrationsgrundlag er at beskrive, hvordan Haderslev Kommune behandler ansøgninger om kystbeskyttelse og at beskrive retningslinjer for vurderingen af disse ansøgninger. Dog vil den endelige afgørelse altid blive taget på baggrund af en individuel og konkret vurdering af den specifikke sag. Det er vigtigt at bemærke, at administrationsgrundlaget ikke udgør en fuldstændig beskrivelse af lovgivningen, processen og praksis. Teknik og Klimaudvalget i Haderslev Kommune godkendte dette administrationsgrundlag for kystbeskyttelse med tilhørende retningslinjer den 12. august 2024.

Hvad er kystbeskyttelse?

Kystbeskyttelse omfatter forskellige foranstaltninger, der sigter mod at reducere risikoen mod erosion eller oversvømmelse fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet. Det kan være kystfodring, skråningsbeskyttelse, høfder, bølgebrydere, diger eller højvandsmure. Valget af metode afhænger af formålet, herunder om det primært handler om at reducere erosion, oversvømmelse eller begge dele.

Kystbeskyttelse omtales typisk som aktiv eller passiv. Aktiv kystbeskyttelse, også kendt som blød kystbeskyttelse, indebærer løbende foranstaltninger, der modvirker den naturlige tilbagerykning af kysten. Dette kan inkludere metoder som sandfodring eller ralfodring, hvor der løbende udlægges materiale på kysten for at skabe en bufferzone, der reducerer erosionen.

Passiv kystbeskyttelse, også kaldet hård kystbeskyttelse, omfatter foranstaltninger som skråningsbeskyttelse, høfder, bølgebrydere eller højvandsmure. Disse foranstaltninger virker ved at bremse sedimenttransporten langs kysten eller bremse nedbrydningen af kystprofilet og tilfører dermed ikke nyt sediment til kysten, men omfordeler alene det allerede tilstedeværende materiale. Det materiale, som den passive kystbeskyttelse fastholder, vil derfor mangle på kyststrækningen nedstrøms for anlægget. Passiv kystbeskyttelse vil medføre, at erosionen kun reduceres lokalt, mens erosionen forstærkes andre steder.

Et alternativ til passiv kystbeskyttelse er naturbaseret kystbeskyttelse, som arbejder med kystens naturlige dynamik i stedet for at modvirke den. Dette kan omfatte metoder som kystfodring, klitlandskaber eller fremskudte for lande og lavt tilbagetrukne diger. Fordelene ved naturbaseret kystbeskyttelse inkluderer bevaring af det naturlige landskab, hensyntagen til dyre- og planteliv samt biodiversitet, og det er generelt mindre indgribende og har færre negative konsekvenser sammenlignet med passive metoder.

Hvornår er der behov for kystbeskyttelse?

Når kommunen vurderer behovet for kystbeskyttelse, baseres denne vurdering på en risikobetragtning, hvor både fare og sårbarhed tages i betragtning.

Faren repræsenterer den statistiske sandsynlighed for, at erosion og/eller oversvømmelse vil forekomme. Sårbarheden refererer til de værdier, der kan blive beskadiget eller ødelagt som følge af erosion og/eller oversvømmelse, hvilket kan omfatte både materielle og immaterielle værdier.

Når kommunen vurderer behovet for kystbeskyttelse på en specifik kyststrækning, inddrages både risikoen for erosion og/eller oversvømmelse samt de tilknyttede sårbarheder. Hvis både faren og sårbarheden er betydelige, er behovet for kystbeskyttelse stort. Omvendt, hvis både faren og sårbarheden er lave, er behovet for kystbeskyttelse mindre eller måske ikke-eksisterende. Dog kan der stadig være behov for kystbeskyttelse, selv hvis risikoen er lav, så længe sårbarheden er tilstrækkeligt høj. Beslutningen om kystbeskyttelse træffes altid på baggrund af en grundig og individuel vurdering af de konkrete forhold.

Hvad kræver en tilladelse?

I følgende tilfælde er det altid nødvendigt at indhente tilladelse fra kommunen:

- Ved etablering af ny kystbeskyttelse.

- Ved udvidelse eller ændring af eksisterende kystbeskyttelse, når der ændres på opbygningen, størrelsen eller materialerne.
- Ved genopbygning af eksisterende kystbeskyttelse, kræver det en konkret vurdering.

En tilladelse til kystbeskyttelse indebærer normalt, at ejeren skal vedligeholde anlægget forsvarligt. Løbende vedligeholdelse af eksisterende lovlig kystbeskyttelse, hvor der ikke foretages ændringer i opbygning, materialer eller dimensioner, kræver ikke en ny tilladelse. Hvis en lovlig kystbeskyttelse ikke vedligeholdes, og dens effektivitet reduceres/mindskes over tid, vil tilladelsen bortfalde, og der skal ansøges om en ny tilladelse.

Hvis der ansøges om tilladelse til udvidelse af en eksisterende lovlig kystbeskyttelse, vil kun udvidelsen blive behandlet. Afslag på udvidelsen får derfor ingen konsekvenser for den eksisterende lovlig kystbeskyttelse.

Hvis der ansøges om tilladelse til ændring af en lovlig kystbeskyttelse, hvor anlægget nedrives og genopbygges, vil hele kystbeskyttelses anlægget blive genstand for en ny behandling.

Udover kystbeskyttelse kan andre foranstaltninger også kræve tilladelse i henhold til kystbeskyttelsesloven, hvis de fungerer som beskyttelse mod oversvømmelse eller erosion, uanset det oprindelige formål med deres etablering. Dette kan omfatte terrænreguleringer, pæle til skotter, havemur eller lignende.

Mobile kystbeskyttelses anlæg, f.eks. water tubes, skotter eller sandsække, kræver ikke tilladelse i henhold til kystbeskyttelsesloven, medmindre der etableres permanente anlæg over terræn, f.eks. pæle til fastgørelse af skotter, hvilket kræver tilladelse.

Kystbeskyttelse, der er etableret uden tilladelse, skal enten fjernes fuldstændigt (fysisk lovliggørelse) eller ansøge kommunen om en lovliggørende tilladelse (retlig lovliggørelse). En ansøgning om tilladelse til en ulovlig kystbeskyttelse vil i udgangspunktet blive behandlet som om, kystbeskyttelsen ikke er etableret. Hvis tilladelse ikke kan opnås til den ulovlige kystbeskyttelse, vil ansøgeren få påbud om at fjerne kystbeskyttelsen. Det er ejerens opgave at fjerne den ulovlige kystbeskyttelse. Hvis ejeren ikke selv fjerner kystbeskyttelsen kan kommunen gå ud og fjerne det for ejeres regning.

Hvem skal betale for kystbeskyttelse?

Det er grundejerens eget ansvar at sikre deres ejendom mod oversvømmelse eller erosion, og det er også grundejeren, der skal dække alle omkostninger i forbindelse med ansøgning, etablering og vedligeholdelse og fjernelse af kystbeskyttelsen.

Lovgrundlag

Når kommunen træffer afgørelse om kystbeskyttelse sker det med udgangspunkt i kystbeskyttelsesloven, mens der samtidig skal træffes afgørelser i forhold til miljøvurdering og konsekvensvurdering. Der er desuden forskellige lovgivninger, som skal inkluderes i en afgørelse om kystbeskyttelse afhængig af den konkrete sag. Et kystbeskyttelsesprojekt kan således kræve tilladelser fra andre lovgivninger, såsom planloven, byggeloven, vejloven eller fra andre myndigheder

Kystbeskyttelsesloven

Når kommunen behandler en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse sker det efter kystbeskyttelseslovens § 3

Af kystbeskyttelseslovens § 1 fremgår at *"formålet med kystbeskyttelse er at beskytte mennesker og ejendom ved at reducere risikoen for oversvømmelser eller kystnedbrydning fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet".*

Formålet med kystbeskyttelse varetages ved at afveje følgende hensyn i behandlingen af en ansøgning om kystbeskyttelse:

- Behovet for kystbeskyttelse
- Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1a (kommunale fællesprojekter)
- Kystbeskyttelsesforanstaltningen tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet
- Rekreativ udnyttelse af kysten
- Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten
- Andre forhold

Hensynene er ikke rangordnet og vægtningen af dem sker på baggrund af et skøn efter en konkret og individuel vurdering.

Inkluderet lovgivning

I forbindelse med kommunens afgørelse om kystbeskyttelse, indgår følgende lovgivninger:

De nævnte love vil ikke udløse selvstændige afgørelser, men de hensyn, de repræsenterer, skal indgå i kommunens samlede vurdering af ansøgningen om kystbeskyttelse. Det vil fremgå af afgørelsen efter kystbeskyttelsesloven, hvilken lovgivning der er inkluderet.

- Naturbeskyttelsesloven
- Vandløbbløven
- Vejloven
- Miljøbeskyttelsesloven
- Miljøvurderingsloven

Miljøvurderingsloven

Når kommunen træffer afgørelse om kystbeskyttelse, skal der først træffes afgørelse om hvorvidt projektet kræver en miljøvurdering (VVM) i henhold til bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (miljøvurderingsloven).

Ved ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse skal ansøger udfylde et ansøgningsskema til miljøscreening, som vil blive taget i betragtning i kommunens vurdering af projektets påvirkning på miljøet.

Hvis det vurderes, at det ansøgte projekt vil have en væsentlig indvirkning på miljøet, er det nødvendigt at udarbejde en miljøkonsekvensrapport. Det er ansøgerens ansvar at udarbejde miljøkonsekvensrapporten og dække udgifterne hertil. På baggrund af miljøkonsekvensrapporten udarbejdes der en tilladelse efter miljøvurderingsloven. Tilladelsen efter miljøvurderingsloven bliver indarbejdet som en del af tilladelsen til kystbeskyttelsesforanstaltningen.

Kysthabitatbekendtgørelsen

I henhold til Kysthabitatbekendtgørelsen er det kommunens ansvar at vurdere, om der skal foretages en konsekvensvurdering i overensstemmelse med bekendtgørelsen om administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter for så vidt angår kystbeskyttelsesforanstaltninger samt etablering og udvidelse af visse anlæg på søterritoriet. Her undersøger kommunen, om projektet vil påvirke et Natura 2000-område eller arter opført på bilag IV.

Hvis kommunen, efter at have hørt berørte myndigheder, vurderer, at projektet potentielt vil have en væsentlig indvirkning på et internationalt naturbeskyttelsesområde eller en beskyttet art, kræves der en konsekvensvurdering af projektets virkning. Det er ansøgerens ansvar at udarbejde denne konsekvensvurdering og dække de tilhørende udgifter.

Hensyn til gældende kommuneplan

I kommuneplanen fremgår retningslinjer for oversvømmelse og erosion. Planlægges der for nye byområder, fortætning af eksisterende by, særlige tekniske anlæg eller ændret arealanvendelse i de udpegede områder, skal der tages hensyn til, om der allerede er afværgeforanstaltninger, eller om bygherrer skal pålægges at etablere nye afværgeforanstaltninger. Hensyn i kommuneplanen vil i forbindelse med behandling af en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse blive vurderet under kystbeskyttelseslovens hensyn 6 "Andre forhold".

Hensyn

Når kommunen træffer afgørelse i en sag om kystbeskyttelse, foretages dette gennem en afvejning af forskellige hensyn i henhold til kystbeskyttelsesloven. Disse hensyn beskrives nærmere som følger:

Behovet for kystbeskyttelse:

Dette vurderes ud fra risikoen for erosion eller oversvømmelse, som bestemmes af faren for disse fænomener samt de værdier, der kan blive berørt. Et identificeret behov indebærer ikke automatisk, at tilladelse til kystbeskyttelse opnås, da dette skal afvejes i forhold til andre relevante hensyn.

Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1 a:

Disse hensyn vejes kun i kommunale fællesprojekter, hvor ejere af fast ejendom kan pålægges bidragspligt hvis de opnår en beskyttelse eller anden fordel ved foranstaltningen. Projekter skal være økonomisk optimerede i forhold til beskyttelsesbehovet.

Kvaliteten af kystbeskyttelsesforanstaltningerne teknisk, natur- og miljømæssigt kvalitet:

Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske kvalitet betyder, at den valgte metode skal være egnet til at løse den pågældende udfordring med enten erosion eller oversvømmelse. Hvis der findes flere teknisk egnede metoder, er der metodefrihed. Dog skal vurderingen også inkludere konsekvenserne af disse metoder på andre hensyn.

I en afgørelse skal det desuden afvejes, om den valgte metode kan skade nærliggende områder, hvilket bør undgås. Det inkluderer vurdering af eksisterende lovlig kystbeskyttelse i disse områder.

Hensynet omfatter også den naturmæssige kvalitet, hvor konsekvenserne af kystbeskyttelsen på naturens frie udvikling skal overvejes. Passive kystbeskyttelsesmetoder kan øge erosionen i nærliggende områder, og over tid kan der opstå erosion foran selve kystbeskyttelsen, hvilket kan føre til tab af strand. Den naturmæssige kvalitet inkluderer også bevarelse og genopretning af kystlandskabet, hvilket kræver en vurdering af, hvordan det ansøgte projekt påvirker det konkrete kystlandskab og kysttypen. Dette omfatter også projektets visuelle og fysiske påvirkning af landskabet samt hensyntagen til naturtyper, geologi og Natura 2000-områder.

Miljømæssig kvalitet i kystbeskyttelsesforanstaltninger indebærer brugen af rene materialer, der ikke forurener.

Rekreativ udnyttelse af kysten:

Den rekreative udnyttelse af kystområder er tæt knyttet til muligheden for at færdes langs stranden, og det er derfor afgørende, at der bevares tilstrækkelige strandarealer med dette formål for øje. Mange passive kystbeskyttelsesforanstaltninger, såsom skråningsbeskyttelser og mure, kan have den uheldige virkning, at stranden foran beskyttelsen gradvist forsvinder på grund af erosion. Dette kan betyde en forringelse af mulighederne for rekreativ brug af kysten. Ved at tilføre tilstrækkeligt med materiale til stranden kan den rekreative værdi dog opretholdes. Opførelse af høfder kan også have en negativ indvirkning på den rekreative anvendelse af kysten, da høfderne kan gøre det besværligt eller endda forhindre adgangen til stranden og påvirke den ellers uforstyrrede strandflade.

Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten:

Når kystbeskyttelse etableres, skal der tages hensyn til muligheden for passage forbi anlægget, hvis det inden etableringen var muligt at passere. Dette er især relevant ved opførelse af passiv kystbeskyttelse, såsom skråningsbeskyttelse, hvor erosionen kan fortsætte foran beskyttelsen og over tid resultere i, at stranden forsvinder og forhindre muligheden for at passere. Hensynet til den eksisterende adgang kan i nogle situationer varetages ved at udføre kompenserende fodring. I særlige tilfælde kan stier til gående og cyklistere etableres oven på passive kystbeskyttelsesforanstaltninger. Det skal desuden sikres at eksisterende adgangsveje til stranden bevares.

Andre forhold:

Dette hensyn omfatter blandt andet overholdelse af inkluderende lovgivning, hvor hensynene i den inkluderende lovgivning skal respekteres når der træffes afgørelser efter kystbeskyttelsesloven. Derudover kan det ved dette hensyn vurderes, om det ansøgte projekt er i overensstemmelse med kommunale planer, lokalplaner og havplan. Ud over disse faktorer kan der også inddrages andre forhold i vurderingen, hvis de anses for at være relevante for det konkrete projekt.

Procedure for sagsbehandling

Når der indgives en skriftlig ansøgning om kystbeskyttelse til Haderslev Kommune, indgår kommunen gerne i en indledende dialog om det aktuelle behov for kystbeskyttelse samt mulighederne for at opnå tilladelse. Denne indledende dialog kan også finde sted før ansøgningen indsendes. Hvis kommunen vurderer, at det ikke er muligt at opnå tilladelse til det ønskede projekt, vil man sammen med ansøgeren drøfte mulighederne for at tilpasse projektet, så det kan opnå tilladelse.

Hvis kommunen vurderer at der er et behov for kystbeskyttelse på den pågældende strækning, og der er et grundlag for at fortsætte med en ansøgning, anbefales det, at ansøgeren søger rådgivning hos en relevant konsulent/rådgiver. Denne konsulent kan hjælpe med at udarbejde et konkret projekt, herunder dimensionering og opbygning af kystbeskyttelsen samt udarbejdelse af ansøgnings- og tegningsmateriale.

Ansøgning om kystbeskyttelse

Inden Haderslev Kommune kan foretage den endelige behandling af en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse, skal ansøgeren indsende en fuldt oplyst ansøgning. Ansøgningsskemaet og vejledningen til ansøgningen kan findes på Haderslev Kommunes hjemmeside under afsnittet "Kystbeskyttelse". Når ansøgningen er fuldt oplyst, skal ansøger udfylde et VVM-skema (Vurdering af Virkninger på Miljøet). Skemaet skal sikre at det ansøgte bliver screenet for mulige virkninger på miljøet før, under og efter etableringen af kystbeskyttelses anlægget. Skemaet skal udfyldes efter bedste evne, da der er spørgsmål som hvor ansøger skal svare på støj, lugt, drikkevandinteresser, jordforurening, osv. VVM-skemaet sendes til VVM-afdelingen som på baggrund af den konkrete ansøgning og VVM-skemaet træffer deres afgørelse.

Når kommunen har modtaget det fuldt oplyste ansøgningsmateriale, indledes en lovpligtig høringsperiode på fire uger. Høringen bliver offentliggjort på kommunens hjemmeside og sendt til naboer, andre myndigheder og organisationer. Efter høringsperioden vil kommunen behandle sagen og vurdere eventuelle indkomne høringssvar samt foretage yderligere partshøringer, hvis det er nødvendigt. Som en del af sagsbehandlingen skal der også tages stilling til miljøvurdering, konsekvensvurdering og overholdelse af gældende lovgivning.

Herefter træffes der en endelig afgørelse, som offentliggøres på kommunens hjemmeside og sendes til ansøgeren, naboer, andre myndigheder og organisationer. Efter afgørelsen følger der en fire ugers klagefrist, og tilladelsen kan først udnyttes efter udløbet af denne frist, hvis der ikke er indgivet klager. Hvis der indgives en klage over kommunens afgørelse, har dette en opsættende virkning, og klagen skal derfor behandles, før tilladelsen eventuelt kan udnyttes.

Privat fællesansøgning

Private kan i fællesskab ansøge om kystbeskyttelse for at opnå en fælles beskyttelse. En fælles ansøgning har samme krav til ansøgningsmateriale og VVM-skema. Kommunalbestyrelsen har valgt at tilladelser som beskytter flere grundejere skal lægges op i Teknik og Klimaudvalget. Tilladelsen kan først gives når Teknik og Klimaudvalget har truffet deres endelige afgørelse.

Krav til ansøgningsmateriale

Ved planlægning og udarbejdelse af et kystbeskyttelsesprojekt er det afgørende at tilpasse projektet til de lokale forhold og de specifikke udfordringer med erosion og/eller oversvømmelse, som kystbeskyttelsen skal afhjælpe. Ansøgeren skal blandt andet tage stilling til, hvilket sikkerhedsniveau der skal beskyttes til, levetiden af kystbeskyttelsen og hensyn til forventede havspejlsstigninger. Desuden skal ansøgeren redegøre for projektets påvirkning på nabostrækninger og eksisterende adgang til og langs kysten.

For at sikre, at det ansøgte projekt effektivt løser de identificerede problemer og undgår u hensigtsmæssige konsekvenser, er det afgørende, at ansøgningen er fuldt oplyst, når kommunen behandler den og sender den i høring. Det er ligeledes vigtigt at udarbejde nøjagtige tegningsmaterialer, der klart viser, hvad der ansøges om tilladelse til og hvor det planlagte projekt skal etableres.

På grund af kompleksiteten i ansøgnings- og tegningsmaterialet anbefales det at søge hjælp fra en kvalificeret rådgiver, der kan hjælpe med planlægning, dimensionering og udarbejdelse af ansøgningsmateriale.

En fuldt oplyst ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse bør minimum indeholde følgende:

- Beskrivelse af kystbeskyttelsesmetoden og begrundelse for valget af metode.
- Præcis placering af projektet.
- Detaljer om opbygning, materialer, dimensioner og linjeføring.
- Begrundelse for anlæggets dimensionering.
- Eventuel eksisterende kystbeskyttelse.
- Angivelse af om der er tale om nyetablering, udvidelse/ændring af eksisterende kystbeskyttelse eller genopbygning af anlæg til oprindelig stand.
- Angivelse af de værdier, der ønskes beskyttet.

- Beskrivelse af behovet for kystbeskyttelse og risikoen ved erosion og/eller oversvømmelse.
- Forventet levetid af anlægget og hvilken middeltidshændelse, der ønskes beskyttelse mod (f.eks. en 100-årshændelse i år 2070), med hensyntagen til havspejlsstigninger og bølgepåvirkning.
- Vurdering af om projektet vil reducere risikoen ved erosion og/eller oversvømmelse over tid.
- Analyse af eventuelle påvirkninger på nabostrækninger og bevarelse af eksisterende adgang til og langs kysten.

Til ansøgningen skal der vedhæftes følgende bilag:

- Oversigtskort.
- Målsatte snittegninger, der viser anlæggets dimensioner, opbygning og materialevalg.
- Fotos af projektområdet.
- Ansøgningsskema til miljøscreening.
- Eventuelt et søkort med kystbeskyttelsen indtegnet (hvis kystbeskyttelsen etableres på søterritoriet).
- Eventuelle samtykkeerklæringer, hvis det er nødvendigt (f.eks. hvis der er flere ansøgere, en repræsentant for ansøgeren, eller hvis naboejendomme vil blive påvirket af kystbeskyttelsen).

Kommunalt fællesprojekt

Hvis der opstår behov for kystbeskyttelse langs en længere kyststrækning, men der ikke er enighed blandt grundejerne om et projekt, kan kommunen, enten på anmodning fra grundejerne eller på eget initiativ, igangsætte et kommunalt fællesprojekt i henhold til kystbeskyttelseslovens § 1 a. En anmodning om at igangsætte et sådant projekt skal som minimum indeholde en begrundelse for projektet samt en oversigt over de ejendomme, der foreslås inddraget i projektet.

Kommunen indgår gerne i en dialog om behovet for kystbeskyttelse og muligheden for en fælles løsning, før der indsendes en anmodning om at igangsætte et kommunalt fællesprojekt.

I et kommunalt fællesprojekt er kommunen procesansvarlig. Der er en række obligatoriske processkridt, som projektet skal følge, mens andre trin er valgfrie og kan tilpasses projektets specifikke behov. Efter modtagelse af anmodningen om at igangsætte et kommunalt fællesprojekt træffer kommunen afgørelse om, hvorvidt projektet skal gå videre. Hvis projektet godkendes, skal kommunen blandt andet beslutte, hvilken type kystbeskyttelse der skal udføres, hvordan projektet skal finansieres, og hvordan omkostningerne skal fordeles mellem ejere af fast ejendom, der vil opnå beskyttelse eller andre fordele ved kystbeskyttelsesprojektet.

At der allerede er givet tilladelse til enkeltløsninger på projektstrækningen og etableret kystbeskyttelse, forhindrer ikke at disse matrikler indgår i det kommunale fællesprojekt.

Kystdynamik og valg af anlæg

Haderslev Kommune strækker sig langs Haderslev Fjord og Lillebælt og omfatter en kystlinje på cirka 118 km. Kystområderne varierer i deres karakteristika med hensyn til naturlige dynamikker, kystlandskab og udnyttelse, hvilket har betydning for hvordan kommunen vurderer ansøgninger om tilladelse til kystbeskyttelse.

Nogle områder langs kommunens kyst er tæt bebyggede med hårde kystbeskyttelses anlæg, mens andre strækninger er mere åbne og præget af naturlig kystdynamik uden bebyggelse eller beskyttelses anlæg. Der er også strækninger med spredt bebyggelse og enkelte faste kystbeskyttelses anlæg. Tilstedeværelsen af bebyggelse og eksisterende kystbeskyttelses anlæg påvirker kommunens vurdering af ansøgninger om kystbeskyttelse. Etablering af faste kystbeskyttelses anlæg på åben kyst vil have en markant landskabelig påvirkning og større indvirkning på den naturlige dynamik sammenlignet med områder, der allerede er påvirket af bebyggelse og eksisterende anlæg.

I kommunen varierer også mulighederne for passage på stranden og rekreativ udnyttelse af områderne. Når kommunen træffer beslutning om kystbeskyttelse, vejes hensynene til rekreativ udnyttelse af kysten og opretholdelse af eksisterende adgang til og langs kysten. Den naturlige dynamik og kystdynamikken varierer også mellem områderne, med områder ud mod Lillebælt, der typisk er mere udsatte for bølger og strømme sammenlignet med områderne omkring Haderslev Fjord.

Valget af kystbeskyttelsesmetode afhænger af kystlandskabet og de specifikke udfordringer med erosion og oversvømmelse. Det er essentielt, at kystbeskyttelsen er egnet til at løse de identificerede udfordringer uden at forværre problemerne eller skabe andre uønskede konsekvenser. Visse metoder, såsom høfder og bølgebrydere, anses sjældent som egnede til at løse udfordringer med erosion og har ofte betydelige landskabelige påvirkninger.

Risikoen for erosion og oversvømmelse varierer afhængigt af, hvordan værdierne, såsom bygninger og infrastruktur, er placeret i forhold til kysten og terrænet. Kommunen vurderer behovet for beskyttelse af værdierne i forhold til deres placering og betydning. Beboelsesejendomme og infrastruktur prioriteres typisk højere end mindre værdifulde strukturer som skure eller terrasser.

Tidsbegrænset tilladelse

En tilladelse kan gøres tidsbegrænset. Der kan være tilfælde hvor en tidsbegrænset tilladelse er den bedste løsning. I de situationer hvor kommunen giver en tilladelse, vil det altid være på baggrund af en konkret og individuel vurdering.

Formålet med at gøre en tilladelse tidsbegrænset er, at det efter tilladelsens udløb er muligt at tilpasse kystbeskyttelsen, hvis udfordringerne med erosion eller oversvømmelse ændrer sig over tid, eller der viser sig at være en negativ påvirkning på passagemulighed, rekreativ udnyttelse af kysten eller andre hensyn i kystbeskyttelsesloven.

En tidsbegrænset tilladelse kan gives når kystbeskyttelsesforanstaltningen inden for en periode, ikke længere har beskyttende effekter på det der oprindeligt blev ansøgt om at beskytte. En anden situation hvor en tidsbegrænset tilladelse kan gives, er hvis der er tvivl om kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.

Inden udløbet af en tilladelse skal ejeren af kystbeskyttelses anlægget ansøge om en ny tilladelse.

Opsamling

Følgende liste giver en opsamling af for Haderslev Kommunes vurdering af ansøgninger om tilladelse til kystbeskyttelse. Retningslinjerne uddyber og beskriver det råderum, som kommunen kan benytte inden for rammerne af kystbeskyttelsesloven. Dog vil det altid være en konkret og individuel vurdering af den enkelte sag, om tilladelse kan opnås for det ansøgte, og hvilke betingelser der vil være for en eventuel tilladelse.

Metode, opbygning og placering

- Det tilstræbes at kystbeskyttelse udføres som helhedsløsninger for at opnå sammenhængende beskyttelse langs længere strækninger.
- Hvis kystbeskyttelses anlæg etableres i forlængelse af et eksisterende lovligt kystbeskyttelses anlæg, skal det nye anlæg så vidt muligt etableres i sammenhæng med det eksisterende anlæg for at opnå en helhed.
- Haderslev Kommune prioriterer kystbeskyttelsesmetoder med minimal påvirkning på natur og kystlandskab.
- Haderslev Kommune kan kun give tilladelse til terrænreguleringer, der er nødvendige for kystbeskyttelsens funktion.
- Passiv kystbeskyttelse skal begrænses for at undgå forskydning af erosion til naboområder.
- Som udgangspunkt gives ikke tilladelse til høfder og bølgebrydere.
- Ved ansøgninger om kystfodring, herunder kompenserende fodring, vil der ske en afvejning, hvor hensynet til naturen og rekreative interesser vægtes højt.
- Som udgangspunkt skal kyststrækningen efter reetablering fremstå så naturligt som muligt, eller som før etableringen?
- Fodringsmængden ved en kompenserende fodring skal som udgangspunkt være tilsvarende den erosion, som kystbeskyttelsen forhindrer og skal udføres løbende i hele kystbeskyttelsesperioden.
- Placering af kystbeskyttelses anlæg skal som udgangspunkt være så tilbagetrukket fra kysten som muligt for at bevare strandbredden og vegetation.
- I særlige tilfælde kan der være krav om at kystbeskyttelse skal etableres i forskudte niveauer for at reducere visuel påvirkning.

- Kystbeskyttelse skal bestå af materialer, der ikke kan forurene
- Ved planlægning og dimensionering af kystbeskyttelse skal der altid inddrages klimafremskrivning og bølgetillæg.

Afvejning af hensyn

- Tilladelse til passiv erosionsbeskyttelse kræver et specifikt behov, og ved negative påvirkninger på nærliggende områder kan kompenserende fodring kræves.
- På åbne eller urørte kyststrækninger prioriterer Haderslev Kommune bevarelsen af kystlandskabet og kystens naturlige dynamik højt.
- Ved beskyttelse af værdier, der ikke er boliger eller infrastruktur, vægtes hensynet til kystbeskyttelsesbehovet normalt lavt sammenlignet med de øvrige hensyn.
- Det vil indgå i vurderingen, om behovet for kystbeskyttelse er opstået som følge af tiltag, der fjerner en naturlig robusthed mod erosion eller oversvømmelse.
- Et kystbeskyttelsesanlæg må ikke hindre eller vanskeliggøre eksisterende adgang til og langs kysten eller skade nærliggende områder.
- Allerede meldte tilladelser til enkeltløsninger må i udgangspunktet vige for et eventuelt kommende kommunale fællesprojekter på strækningen.

Øvrige

- Ved tilladelse til kystbeskyttelse skal indehaveren for egen regning tinglyse en deklaration, der informerer om tilladelsen og dens vilkår.
- Anlægsarbejder bør som hovedregel udføres så det tager hensyn til natur og badegæster.